

KLASA: 007-02/26-07/29

URBROJ: 103-01-26-02

ŠIBENIK, 02/07/2026.

Šibenik, 02/07/2026. godine

OBRAZLOŽENJE

nacrta prijedloga Pravilnika o pravilima, uvjetima i postupcima jednostavne nabave Veleučilišta u Šibeniku

Hrvatski sabor je 30. travnja 2026. godine donio Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi, koji je objavljen u „Narodnim novinama“ broj 48/26 od 8. svibnja 2026. godine (u daljnjem tekstu: Izmjena Zakona).

Izmjenom Zakona, koja je stupila na snagu 16. svibnja 2026. godine, odredbe o jednostavnoj nabavi (članak 5. Izmjene Zakona, kojim se mijenja članak 15. Zakona o javnoj nabavi) i odredbe o pragovima (članak 4. Izmjene Zakona) stupaju na snagu 1. rujna 2026. godine, a sve kako bi se naručiteljima omogućilo usklađivanje njihovih općih akata kojima se uređuje provedba postupaka jednostavne nabave te planova nabave s odredbama Izmjene Zakona.

Pravna osnova za donošenje ovog prijedloga Pravilnika sadržana je u članku 15. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“, br. 120/16, 114/22 i 48/26) te u članku 86. stavku 3. Izmjene Zakona, kojim je naručiteljima ostavljen rok od tri mjeseca od stupanja na snagu Izmjene Zakona za usklađivanje općih akata kojima se uređuju pravila, uvjeti i postupci jednostavne nabave te planova nabave s odredbama citiranog zakona, a koji rok istječe 16. kolovoza 2026. godine.

Veleučilište u Šibeniku javni je naručitelj u smislu članka 6. Zakona o javnoj nabavi. Slijedom navedenoga, važeći Pravilnik o provođenju postupka jednostavne nabave (KLASA: 007-02/24-04/01, URBROJ: 103-06-24-11 od 25. ožujka 2024. godine) više ne odgovara izmijenjenom zakonodavnom okviru te se pristupilo izradi novog Pravilnika, koji na temelju članka 27. i članka 79. Statuta Veleučilišta u Šibeniku donosi Upravno vijeće.

I. OCJENA STANJA TE SVRHA KOJA SE ŽELI POSTIĆI DONOŠENJEM PRAVILNIKA

Potreba za donošenjem novog općeg akta o provedbi postupaka jednostavne nabave proizlazi iz obveze usklađenja s izmjenama zakonodavnog okvira iz područja javne nabave, te iz potrebe digitalizacije i modernizacije postupaka jednostavne nabave, kao i jačanja transparentnosti i antikorupcijskih učinaka.



1. Pravna obveza usklađivanja s Izmjenom Zakona

Izmjenom Zakona bitno se mijenja normativni okvir jednostavne nabave, i to osobito kroz sljedeće temeljne izmjene:

- povećanje nacionalnih financijskih pragova za jednostavnu nabavu s 26.540,00 eura na 50.000,00 eura za robu i usluge, odnosno s 66.360,00 eura na 100.000,00 eura za radove (članak 4. Izmjene Zakona, kojim se mijenja članak 12. Zakona);
- cjelovitu izmjenу članka 15. Zakona kojim se uređuje jednostavna nabava, uz proširenje obveznog sadržaja općeg akta naručitelja (članak 5. Izmjene Zakona);
- obvezu provedbe svih postupaka jednostavne nabave čija je procijenjena vrijednost veća od 15.000,00 eura putem modula jednostavne nabave u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: EOJN RH);
- obvezu javne objave u EOJN RH postupaka jednostavne nabave čija je procijenjena vrijednost veća od 25.000,00 eura za robu i usluge, odnosno 45.000,00 eura za radove;
- uvođenje obvezne pravne zaštite gospodarskim subjektima putem prigovora čelniku odnosno odgovornoj osobi naručitelja za sve nabave čija je procijenjena vrijednost veća od 15.000,00 eura;
- usklađivanje plana nabave s kalendarskom godinom i obvezu njegove objave u EOJN RH, te povećanje praga za upis u registar ugovora na 5.000,00 eura bez PDV-a (članak 6. Izmjene Zakona).

Vodeći računa o tome da postupci nabave ispod zakonskog praga ne bi smjeli usporiti proces nabave i odvijanje drugih poslovnih procesa Veleučilišta, ovim nacrtom prijedloga Pravilnika predlažu se četiri vrijednosna razreda postupaka jednostavne nabave:

- I. razred – postupci procijenjene vrijednosti do 5.000,00 eura, izravno ugovaranje;
- II. razred – postupci procijenjene vrijednosti od 5.000,00 do 15.000,00 eura, izravno ugovaranje na temelju pisanog zahtjeva za nabavu i narudžbenice;
- III. razred – postupci procijenjene vrijednosti veće od 15.000,00 do 25.000,00 eura za robu i usluge, odnosno do 45.000,00 eura za radove, provedba u modulu jednostavne nabave EOJN RH s pozivom na dostavu ponuda upućenim jednom ili više gospodarskih subjekata;
- IV. razred – postupci procijenjene vrijednosti veće od 25.000,00 eura do 50.000,00 eura za robu i usluge, odnosno veće od 45.000,00 eura do 100.000,00 eura za radove, provedba u modulu jednostavne nabave EOJN RH uz obveznu javnu objavu poziva na dostavu ponuda.



2. Unaprjeđenja u odnosu na važeći Pravilnik

Primjena važećeg Pravilnika ukazala je na potrebu detaljnijeg uređenja određenih procesno-pravnih pitanja, a osobito:

- razrađenih načela javne nabave i njihove primjene u jednostavnoj nabavi (sada obvezni sadržaj općeg akta);
- pravila o sprječavanju, prepoznavanju i uklanjanju sukoba interesa, uključujući izjave o nepostojanju sukoba interesa (sada obvezni sadržaj općeg akta);
- instituta pojašnjenja i upotpunjavanja ponude te ispravka računske pogreške;
- razloga poništenja postupka i postupanja s ponudama;
- prigovora kao instituta pravne zaštite, uz propisane rokove i način odlučivanja;
- uvjeta sklapanja i izmjena ugovora (dougovaranja), uključujući izmjene male vrijednosti, dodatne robe, radove ili usluge te nepredvidive okolnosti;
- sklapanja okvirnih sporazuma u jednostavnoj nabavi;
- pravila o jamstvima, praćenju izvršenja ugovora, čuvanju dokumentacije i izvješćivanju.

II. FINACIJSKE POSLJEDICE I STUPANJE NA SNAGU PRAVILNIKA

Donošenje ovoga Pravilnika ne iziskuje dodatna financijska sredstva iz financijskog plana Veleučilišta u Šibeniku. Postupci jednostavne nabave i nadalje će se provoditi u okviru postojećih organizacijskih kapaciteta. Obvezna provedba postupaka iznad 15.000,00 eura putem modula jednostavne nabave EOJN RH ne iziskuje dodatne naknade, s obzirom na to da se objave u EOJN RH provode bez naknade.

Imajući u vidu odredbu članka 89. Izmjene Zakona, prema kojoj odredbe članka 5. Izmjene Zakona (kojim se mijenja članak 15. Zakona koji uređuje jednostavnu nabavu) stupaju na snagu 1. rujna 2026. godine, te odredbu članka 86. stavka 3. Izmjene Zakona o obvezi usklađivanja općih akata u roku od tri mjeseca od stupanja na snagu Izmjene Zakona, predlaže se donošenje ovoga Pravilnika u roku koji će osigurati njegovu primjenu na sve postupke pokrenute nakon 1. rujna 2026. godine.

III. OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ODREDBI PRIJEDLOGA PRAVILNIKA

I. Opće odredbe (članci 1. – 2.)

Odredbama članaka 1. i 2. definiraju se predmet i svrha Pravilnika, pojam jednostavne nabave sukladno vrijednosnim pragovima iz članka 12. stavka 1. Zakona (50.000,00 eura za robu i

usluge, odnosno 100.000,00 eura za radove), obveza primjene načela javne nabave i odredbi Zakona o sukobu interesa, značenje pojmova te primjena izričaja i iskazivanje novčanih vrijednosti.

II. Načela jednostavne nabave (članak 4.)

Odredbom članka 4. razrađuju se načela javne nabave iz članka 4. Zakona koja se primjenjuju na sve postupke jednostavne nabave, uključujući načela tržišnog natjecanja, jednakog tretmana, zabrane diskriminacije, razmjernosti i transparentnosti, te učinkovitosti, ekonomičnosti i svrhovitosti uporabe javnih sredstava, kao i obveza primjene propisa iz područja prava okoliša te socijalnog i radnog prava.

III. Sukob interesa (članci 5. – 6.)

Odredbama članaka 5. i 6. uređuje se sprječavanje, prepoznavanje i uklanjanje sukoba interesa u jednostavnoj nabavi sukladno člancima 75. do 83. Zakona, što je Izmjenom Zakona postalo obvezni sadržaj općeg akta. Određuje se krug predstavnika Naručitelja te se propisuje obveza potpisivanja izjave o nepostojanju sukoba interesa.

IV. Planiranje i vrijednosni razredi (članci 7. – 9.)

Odredbama članaka 7. do 9. uređuju se plan nabave i registar ugovora sukladno izmijenjenom članku 28. Zakona, razgraničenje postupaka jednostavne nabave u četiri vrijednosna razreda prema procijenjenoj vrijednosti te akti kojima se dokumentira postupak jednostavne nabave u svakom vrijednosnom razredu.

V. Postupak nabave I. i II. vrijednosnog razreda (članci 10. – 11.)

Odredbama članaka 10. i 11. uređuje se provedba nabave izravnim ugovaranjem za nabave procijenjene vrijednosti do 15.000,00 eura, uz razlikovanje dokumentacijskih zahtjeva za I. i II. razred, čime se osigurava brzina i ekonomičnost postupanja za nabave male vrijednosti.

VI. Postupak nabave III. vrijednosnog razreda (članci 12. – 13.)

Odredbama članaka 12. i 13. uređuje se provedba postupaka procijenjene vrijednosti veće od 15.000,00 eura putem modula jednostavne nabave EOJN RH, način odabira gospodarskih subjekata kojima se upućuje poziv na dostavu ponuda te obvezni sadržaj poziva na dostavu ponuda.

VII. Postupak nabave IV. vrijednosnog razreda (članci 14. – 15.)

Odredbama članaka 14. i 15. propisuje se obvezna javna objava poziva na dostavu ponuda u EOJN RH za nabave procijenjene vrijednosti veće od 25.000,00 eura za robu i usluge, odnosno 45.000,00 eura za radove, te se taksativno utvrđuju iznimke od obveze javne objave.

VIII. Ponuda i preliminarni dokaz (članci 16. – 17.)

Odredbama članaka 16. i 17. uređuje se sadržaj i način izrade ponude te mogućnost korištenja ESPD obrasca kao preliminarnog dokaza, uz analognu primjenu odgovarajućih odredbi Zakona u mjeri u kojoj je to primjenjivo.

IX. Otvaranje, pregled i ocjena ponuda (članci 18. – 20.)

Odredbama članaka 18. do 20. uređuju se odluka o pokretanju postupka i imenovanju stručnog povjerenstva, zaprimanje i otvaranje ponuda te pregled i ocjena ponuda, uključujući razloge odbijanja ponude.

X. Pojašnjenje ponude i ispravak računske pogreške (članci 21. – 22.)

Odredbama članaka 21. i 22. uređuju se instituti pojašnjenja i upotpunjavanja ponude te ispravka računske pogreške, uz poštivanje načela jednakog tretmana i zabrane pregovaranja o kriterijima ili bitnim uvjetima.

XI. Odluka o odabiru i pravna zaštita (članci 23. – 26.)

Odredbama članaka 23. do 26. uređuju se kriterij za odabir ponude, sadržaj i dostava odluke o odabiru, razlozi poništenja postupka te pravna zaštita gospodarskih subjekata putem prigovora dekanu za nabave procijenjene vrijednosti veće od 15.000,00 eura, uz propisane rokove za podnošenje prigovora i odlučivanje o njemu, sukladno izmijenjenom članku 15. Zakona.

XII. Sklapanje i izvršenje ugovora (članci 27. – 29.)

Odredbama članaka 27. do 29. uređuje se sklapanje ugovora o jednostavnoj nabavi, mogućnost ugovaranja jamstava te praćenje izvršenja ugovora, uz određivanje odgovorne osobe za praćenje ispunjenja ugovornih obveza.

XIII. Okvirni sporazum (članci 30. – 33.)

Odredbama članaka 30. do 33. uređuje se mogućnost sklapanja okvirnog sporazuma u jednostavnoj nabavi, procijenjena vrijednost i trajanje okvirnog sporazuma, sadržaj poziva na dostavu ponuda te način sklapanja ugovora na temelju okvirnog sporazuma.

XIV. Izmjene ugovora i dougovaranje (članci 34. – 37.)

Odredbama članaka 34. do 37. uređuju se uvjeti i postupak izmjene ugovora o jednostavnoj nabavi, i to izmjene male vrijednosti (de minimis), dougovaranje dodatnih roba, radova ili usluga te izmjene zbog nepredvidivih okolnosti, uz zabranu bitnih izmjena koje bi mogle narušiti načela javne nabave ili dovesti u pitanje rezultat postupka.

XV. Dokumentacija, čuvanje i izvješćivanje (članci 38. – 39.)

Odredbama članaka 38. i 39. uređuje se vođenje i čuvanje dokumentacije o postupcima jednostavne nabave te izvješćivanje o provedenim postupcima, radi osiguranja transparentnosti i naknadne provjerljivosti postupanja.

XVI. Prijelazne i završne odredbe (članci 40. – 41.)

Odredbom članka 40. uređuje se dovršavanje postupaka započelih prema ranije važećem Pravilniku. Odredbom članka 41. propisuje se prestanak važenja Pravilnika o provođenju postupka jednostavne nabave od 25. ožujka 2024. godine, stupanje na snagu ovoga Pravilnika osmoga dana od dana objave na internetskim stranicama Naručitelja te njegova objava i dostupnost u EOJN RH sukladno članku 15. stavku 4. Zakona.